



Estado de California

Plan de Gastos de Fondos del FY 2023-24

Fondo de agua potable segura y asequible



Preparado por:

LA DIVISIÓN DE ASISTENCIA FINANCIERA

JUNTA ESTATAL DE CONTROL DE RECURSOS DE AGUA

ESTADO DE CALIFORNIA

3 de octubre de 2023

Esta página se dejó en blanco intencionalmente.

I. RESUMEN EJECUTIVO

El Proyecto de Ley del Senado (SB) 200 (cap. 120, est. 2019) estableció el Fondo de Agua Potable Segura y Asequible (Fondo o Fondo de SADW) y requiere la adopción anual de un Plan de Gastos de Fondos (FEP)¹. Los gastos del Fondo complementarán otras fuentes de financiamiento como parte del programa de agua potable más amplio llamado Financiamiento Seguro y Asequible para la Equidad y la Resistencia (SAFER) (Programa), que incluye las asignaciones del Fondo General (GF), fondos de obligación general, y financiamiento disponible a través de las subvenciones anuales de capitalización del Fondo Rotativo Estatal de Agua Potable (DWSRF). El Programa de SAFER también abarca los esfuerzos regulatorios para proteger el agua potable, la participación de la comunidad para identificar necesidades y soluciones, la recopilación y evaluación de datos para promover la toma de decisiones acertadas y la gestión de la información para brindar transparencia y responsabilidad. El objetivo del Programa de SAFER es brindar agua potable segura y asequible a cada comunidad de California, para cada californiano.

Resultados de la Evaluación de Necesidades de 2023

La Evaluación de necesidades de agua potable segura y asequible en todo el estado de 2023 (²Evaluación de necesidades de 2023, incluida como Apéndice A), publicada en mayo de 2023, incluyó la Evaluación de Riesgos, Evaluación de Costos y Evaluación de Asequibilidad para los sistemas de agua públicos (PWS), sistemas estatales de agua pequeños (sistemas estatales pequeños) y pozos domésticos. Los resultados de la Evaluación de necesidades informan el FEP que se actualiza cada año.

Entre las principales mejoras en la Evaluación de Necesidades de 2023 se incluyen:

- Indicadores de asequibilidad actualizados, incluido un nuevo indicador, que incorpora las opiniones de las partes interesadas, "Carga socioeconómica de los hogares", un indicador compuesto que es una medida combinada de la carga de la vivienda y la prevalencia de la pobreza que mide hasta qué punto los clientes con bajos ingresos pueden tener problemas de asequibilidad ahora o en el futuro debido a que sus ingresos disponibles se ven limitados por los altos costos de la vivienda.
- Desarrollo de una tercera categoría de riesgo para sistemas estatales pequeños o pozos domésticos que analizó el riesgo socioeconómico, con el propósito de:

¹ Los términos clave utilizados en este FEP se definen en la Sección IV de la Política de desarrollo del Plan de Gastos de Fondos para el Agua Potable Segura y Asequible (Política del Fondo para Agua Potable Segura y Asequible) o en la Sección I.E de este FEP.

² [Evaluación de Necesidades de 2023](https://www.waterboards.ca.gov/drinking_water/certlic/drinkingwater/documents/needs/2023needsassessment.pdf)

https://www.waterboards.ca.gov/drinking_water/certlic/drinkingwater/documents/needs/2023needsassessment.pdf

- (1) Evaluar la capacidad administrativa, técnica y de gestión general de los condados para ayudar a las comunidades abastecidas por sistemas estatales pequeños o pozos domésticos, y
- (2) Evaluar la capacidad de las comunidades abastecidas por estos sistemas para acceder al agua y pagarla a nivel de barrio, especialmente cuando un pozo experimenta problemas de calidad o escasez de agua.

Dadas estas mejoras, los resultados clave que informan este FEP incluyen:

- De los 3,053 sistemas de agua analizados al 1 de enero de 2023, 381 sistemas se consideraron defectuosos. Colectivamente, estos sistemas defectuosos abastecen a unas 787,000 personas.
- Al menos la mitad de los sistemas de agua defectuosos (o el 5 por ciento [%] de todos los sistemas públicos de agua potable del estado) han fallado sistemáticamente durante tres o más años.
El 97% de ellos son sistemas de agua comunitarios pequeños (CWS) y la mayoría superan los niveles máximos de contaminantes primarios (MCL).
- El 42% de los sistemas de la lista de defectuosos están considerando la consolidación o están en proceso de desarrollar una solución a largo plazo con la asistencia técnica y el apoyo financiero de SAFER. La consolidación con sistemas más grandes y de mayor capacidad es una solución sostenible para ayudar a las comunidades a garantizar el acceso a largo plazo al agua potable.
- De los 2,672 sistemas que no figuran en la lista de defectuosos, 512 corren el riesgo de ser defectuosos debido a problemas de calidad o escasez de agua, a la incapacidad de pago de sus clientes o a su limitada capacidad técnica, administrativa y financiera (TMF). En conjunto, estos sistemas en riesgo abastecen a aproximadamente 1.3 millones de personas.
- La evaluación de la asequibilidad, que utiliza una metodología actualizada que incluye la pobreza y los costos de la vivienda para evaluar la asequibilidad a nivel comunitario, reveló que aproximadamente el 23% de los sistemas que prestan servicio a comunidades desfavorecidas (DAC) o comunidades muy desfavorecidas (SDAC) se enfrentan a una carga de asequibilidad de media a alta. En cambio, solo el 9% de los sistemas que prestan servicio a las comunidades que no son DAC se enfrentan a esta carga.
- Los sistemas estatales pequeños y los pozos domésticos, que son competencia de los condados y no están regulados por el estado, se enfrentaron en 2022 a riesgos tanto de calidad como de escasez de agua, en gran medida por el descenso del nivel de las aguas subterráneas. La evaluación incorporó también indicadores socioeconómicos y concluyó que casi una quinta parte de los sistemas estatales pequeños y el 28% de los pozos domésticos corrían el riesgo de ser defectuosos debido a uno o varios de estos factores.
- Los análisis socioeconómicos de las Evaluaciones de Riesgo y Asequibilidad indicaron:

- Los sistemas públicos de agua defectuosos y en riesgo, los sistemas estatales pequeños y las zonas con pozos domésticos tienen una mayor carga de contaminación, suelen estar ubicados en zonas con mayor pobreza y mayor aislamiento lingüístico, y abastecen a una mayor proporción de hogares no blancos que los sistemas y los pozos domésticos que no están en riesgo.
- En comparación con los sistemas de agua no DAC/SDAC, las áreas de servicio de los sistemas públicos de agua DAC/SDAC tienden a tener una mayor carga de contaminación, un mayor porcentaje de hogares en situación de pobreza, un mayor porcentaje de hogares con conocimientos limitados de inglés y es probable que abastezcan a una mayor proporción de comunidades no blancas.

Prioridades para el año fiscal 2023-24

Basándose en la Evaluación de Necesidades de 2023 y en las aportaciones del Grupo Asesor de SAFER (Grupo Asesor), los gastos del Fondo de SADW para el año fiscal 2023-24 seguirán centrándose en soluciones para DAC pequeñas y hogares de bajos recursos, y tratarán de:

- (1) Abordar rápidamente todas las emergencias o necesidades de financiamiento urgentes, solo cuando no se disponga de otros fondos de emergencia y podría haber escasez o corte crítico de agua sin apoyo del Fondo;
- (2) Abordar los CWS y los sistemas de agua escolares que incumplen sistemáticamente los estándares primarios para el agua potable o corren el riesgo de incumplirlos, incluidos los CWS que han recurrido al agua embotellada y/o transportada para satisfacer la demanda de los clientes en los últimos tres años;
- (3) Acelerar las consolidaciones de los sistemas que consistentemente sean defectuosos o estén en riesgo, así como las conexiones de los sistemas estatales pequeños y pozos domésticos próximos a los límites de los CWS, y promover las oportunidades de consolidaciones a escala regional;
- (4) Facilitar la planificación mediante el uso de la asistencia técnica para los sistemas que consistentemente sean defectuosos o estén en riesgo, y los sistemas estatales pequeños y pozos domésticos; y
- (5) Brindar soluciones provisionales, iniciar esfuerzos de planificación para soluciones a largo plazo y financiar proyectos de capital para los sistemas estatales pequeños y pozos domésticos con agua de origen por encima de los MCL primarios o en riesgo de secarse debido a la sequía;
- (6) Proporcionar apoyo directo de operaciones y mantenimiento (O&M) para ayudar a los CWS que se enfrentan a las mayores cargas de asequibilidad, promoviendo al mismo tiempo la sostenibilidad y la creación de capacidad de TMF; y
- (7) Asegurar que la asistencia se distribuya de un modo acorde con los objetivos y las directrices establecidos en la Resolución sobre Equidad Racial de la Junta Estatal de Control de Recursos de Agua (Junta Estatal del Agua) y el Plan de Acción de Equidad Racial relacionado.

Estas necesidades no se enumeran necesariamente por orden de prioridad, y las necesidades de los sistemas defectuosos generalmente se priorizarán por encima de las necesidades de los sistemas en riesgo.

Asignaciones objetivo para el año fiscal 2023-24

Se dispondrá de hasta \$130 millones del Fondo de SADW para asistencia local y operaciones estatales, además de un saldo no comprometido de \$23.5 millones de años fiscales anteriores (consulte la Sección VI.A para el debate sobre los compromisos de financiamiento del año fiscal 2022-23). Los objetivos de asignaciones del Fondo para el AF 2023-24 (ver tabla ES-1) concuerdan con las prioridades y se usarán en conjunto con otros fondos complementarios disponibles del Programa de SAFER más amplio. Los recursos del fondo de SADW se usarán para abordar las brechas de financiamiento (es decir, en los casos en que no se pueden usar otras fuentes de financiamiento o no son suficientes) y para acelerar los proyectos prioritarios (p. ej., en los casos en que otras fuentes disponibles tengan restricciones adicionales que demoren la celebración de un acuerdo de financiamiento o la realización de reintegros).

Los objetivos de asignaciones del AF 2023-24 se suman a otros proyectos ya financiados en el AF 2022-23 y antes. Puntos a tener en cuenta:

- Las soluciones financiadas por el Fondo de SADW seguirán centrándose en las DAC pequeñas y en los hogares de bajos recursos, al tiempo que permitirán el financiamiento de pequeños proyectos no DAC ³o de DAC medianas que aborden impactos en la salud pública de alta prioridad o que formen parte de un trabajo de consolidación.
- Se proponen inversiones significativas para ayudar a abordar el gran número de sistemas estatales pequeños y pozos domésticos considerados en riesgo, ya sea por la calidad del agua o por los impactos de la sequía, a través de programas regionales y de todo el condado para proporcionar suministros provisionales de agua (por ejemplo, agua embotellada y transportada), así como soluciones a largo plazo.
- Se proponen \$30 millones cada uno en los tipos de solución Administrador y Construcción, con los que se espera ayudar al menos a otros 20 sistemas de agua designados a los que se nombrará un administrador, y las siguientes obras de ejecución: instalación de generadores de reserva para otros 30 sistemas prioritarios, y programas que financien la ampliación del servicio o la reparación/sustitución de pozos en zonas contaminadas o con pozos que se han secado.
- Se proponen \$20 millones para ayuda directa de O&M, que se espera beneficie a aproximadamente 30 sistemas utilizando un enfoque racionalizado que inicialmente

³ De acuerdo con la Sección VI.B de la Política del Fondo de SADW, los proyectos y servicios propuestos también pueden financiarse para comunidades -no desfavorecidas si el proyecto reduce las emisiones de gases de efecto invernadero.

se centrará en los pequeños sistemas de agua DAC con tarifas de agua superiores al 2.5% del monto promedio de la factura de agua por mes en relación con el ingreso residencial mediano (MHI) que también se considera que tienen una alta carga de asequibilidad basada en la Evaluación de Asequibilidad de 2023.

- Se proponen \$15 millones para asistencia técnica con el fin de añadir potencialmente financiamiento y alcance a uno o más acuerdos de asistencia técnica existentes para cubrir las siguientes necesidades: necesidades específicas de asistencia técnica para sistemas de agua tribales, elementos relacionados con el proyecto piloto de punto de uso/punto de entrada, elementos relacionados con la divulgación comunitaria de los socios financiadores y posibles necesidades de asistencia técnica de los PWS asociados a la implementación del programa de financiamiento directo de operación y mantenimiento (programa de operación y mantenimiento directo).

Más detalles sobre el desglose de las asignaciones se presentan en la sección III.B.

En conjunto, se prevé que en el año fiscal -2023--24 se dispondrá de unos \$773 millones, de los que al menos \$635 millones se destinarán a proyectos de capital, procedentes del Fondo de SADW y de fuentes de financiamiento complementarias que conforman el Programa SAFER más amplio (consulte la Tabla ES-2). La Tabla ES-2 también muestra los tipos de soluciones que pueden ser financiadas por cada fuente de financiamiento.

La tabla ES-1 proporciona asignaciones de fondos de SADW objetivo por tipo de solución y categoría de sistema de agua. La Junta Estatal de Agua autoriza al director adjunto de la División de Asistencia Financiera (DFA) o la persona designada a realizar ajustes a estos objetivos en respuesta a oportunidades o desafíos que pueden requerir el cambio de fondos de una categoría a otra, hasta la cantidad total de financiamiento designada para esa categoría e incluyéndola.

Además de administrar el Fondo, los recursos para el personal se utilizarán para la implementación del SB 200 con el fin de implicar a las comunidades para apoyar soluciones basadas en la comunidad, acelerar los esfuerzos de consolidación (incluida la consolidación a escala regional), agilizar la planificación mediante el uso de asistencia técnica, nombrar administradores para los sistemas de agua designados, evaluar las necesidades generales de financiamiento, identificar sistemas estatales pequeños y pozos domésticos en acuíferos con alto riesgo de tener contaminantes por encima de los MCL, implementar herramientas de gestión de la información para apoyar la transparencia y la rendición de cuentas, y acciones para implementar la Política para Desarrollar el Plan de Gastos de Fondos para el Agua Potable Segura y Asequible (Política para el Fondo de SADW)⁴, y este FEP que sean coherentes con el Plan de Acción de Equidad Racial de la Junta Estatal del Agua.

⁴ [Política de elaboración del FEP para el Fondo de SADW](https://www.waterboards.ca.gov/water_issues/programs/grants_loans/docs/2021/final_policy_for_dev_fep_sadwf_1221.pdf)

https://www.waterboards.ca.gov/water_issues/programs/grants_loans/docs/2021/final_policy_for_dev_fep_sadwf_1221.pdf

Tabla ES-1. Objetivos de asignaciones del Fondo de SADW del AF 2023-24 (en millones)

Categoría de sistema de agua	Suministros provisionales de agua y emergencias	Asistencia técnica (incluye planificación) ¹	Administrador ¹	Planificación ^{1,2}	Apoyo de O&M directo ¹	CONSTRUCCIÓN ²
Sistemas defectuosos o en riesgo, o consolidaciones	\$5	\$15	\$30	\$3	\$20	\$20
Sistemas estatales pequeños / Pozos domésticos	\$10.9		\$0	\$0	\$0	\$10
No comprometidos de años fiscales anteriores	\$23.5	\$0	\$0	\$0	\$0	\$0
<i>SUBTOTAL POR TIPO DE SOLUCIÓN³</i>	<i>\$15.9 (\$39.4)</i>	<i>\$15</i>	<i>\$30</i>	<i>\$3²</i>	<i>\$20</i>	<i>\$30²</i>
TOTAL					TOTAL DEL PROYECTO³	\$113.9 (\$137.4)
Otras necesidades del programa	Proyectos piloto	Contratos	Gastos del personal			
	\$0	\$1.5	\$14.6			
					TOTAL GENERAL³	\$130 (\$153.5)

¹ El tipo de solución proporciona apoyo directo y/o indirecto de O&M.

² Se dispondrá de aproximadamente \$635 millones del programa SAFER más amplio (es decir, de fuentes de financiamiento distintas del SADW) para proyectos de planificación y construcción.

³ Los totales entre paréntesis incluyen las asignaciones objetivo del AF 2023-24 y los importes no comprometidos de AF anteriores.

Tabla ES-2. Disponibilidad de financiamiento prevista para el Programa de SAFER del AF 2023-24 (Fondo de SADW más fondos complementarios) (a partir del 30 de junio de 2023)

Categoría de financiamiento	Fuente de financiamiento	Suministros provisionales de agua y	Asistencia técnica	Administrador	APOYO DE O&M DIRECTO	Planificación/ Construcción	AÑO FISCAL 2023-24 Fondos disponibles (en millones, excluidos los fondos de préstamo⁴)
Fondo de SADW ¹	AÑO FISCAL 2023-24 ²	Y	Y	Y	Y	Y	\$114.6
	AÑO FISCAL 2022-23	Y	Y	Y	Y	Y	\$23.5
FONDO GENERAL ¹	Infraestructura ³					Y	\$165.6
	PFAS ³		Y			Y	\$97.7
Financiamiento de bonos de obligación general	Prop. 1 DW		Y			Y	\$13
	Prop. 1 GW					Y	\$21.8
	Prop. 68 DW					Y	\$84.7
	Prop. 84	Y				Y	\$3.2
Condonación de capital del DWSRF ⁴	DWSRF ⁵					Y	\$200.5
Otros DWSRF	Contaminantes emergentes					Y	\$48
						TOTAL	\$772.6

¹ El Fondo de SADW y las asignaciones del Fondo General pueden ser usados para proyectos para sistemas estatales pequeños y pozos domésticos implementados por un beneficiario elegible. También es posible usar el DWSRF para consolidar sistemas estatales pequeños y pozos domésticos, si se proporciona financiamiento a un sistema de agua elegible.

² La asignación del Fondo de SADW para el AF 2023-24 es de \$130 millones menos los costos estimados de personal y otras necesidades del programa.

³ Los montos que se muestran para Infraestructura y PFAS son las asignaciones menos el 5 % para operaciones estatales / costos administrativos.

⁴ El monto del DWSRF incluye los fondos no comprometidos de AF anteriores. El financiamiento de préstamos reembolsables a través del DWSRF también está disponible para proyectos que abordan cuestiones de cumplimiento y/u otros factores de riesgo para sistemas más grandes que, de otro modo, no podrían optar

al financiamiento de subvenciones. El monto total del financiamiento de préstamos reembolsables previstos que se espera asignar en el AF 2023--2024 puede encontrarse en el Plan de Uso Previsto (IUP) del DWSRF.

⁵ Incluye subvenciones de capitalización del Programa Base del DWSRF y del Suplemento General para el AF Federal 2023 y años anteriores.

Desde que se estableció el Fondo de SADW, el Programa de SAFER ha beneficiado a las comunidades de California (incluidas las zonas que reciben servicios de los PWS, sistemas estatales pequeños y pozos domésticos), al proporcionar lo siguiente:

- (1) Suministros provisionales de agua potable segura;
- (2) Proyectos de asistencia técnica;
- (3) Proyectos de planificación; y
- (4) Soluciones a largo plazo (es decir, proyectos de construcción).

La tabla ES-3 muestra el progreso para los tipos de soluciones anteriores de forma acumulativa, desde una fecha de inicio del 1 de enero de 2019, para mostrar el rendimiento del Programa SAFER a lo largo del tiempo. En la sección VII se incluye una discusión adicional sobre las métricas de rendimiento.

Tabla ES-3. Rendimiento acumulado del programa SAFER (1/1/2019-6/30/2023)

Categoría	Progreso acumulado	N.º de conexiones/hogares beneficiados	N.º de personas beneficiadas	Asistencia total prestada
Soluciones provisionales	276 comunidades/escuelas y 4,591 hogares	20,783	112,638	\$34 M
Proyectos de asistencia técnica	383 (63 planificados mediante asistencia técnica)	93,013	325,503	\$50.4 M
Planificación Proyectos	50	143,678	403,710	\$26.7 M
Proyectos de construcción¹	149 (116)	1.7 M (175,402)	9.75 M (394,964)	\$1.4 mil millones (\$510.8 M)

¹ Las cifras entre paréntesis de los proyectos de construcción reflejan los proyectos de la Oficina de Soluciones Sostenibles del Agua que benefician principalmente a pequeñas DAC o a hogares de bajos recursos. El trabajo en otras categorías se realiza únicamente a través de la Oficina de Soluciones Sostenibles del Agua y beneficia sobre todo a pequeñas DAC o a hogares de bajos recursos.